

ЭКОНОМИКА

С.А. Павлова, Н.А. Торобков

Актуальные вопросы совершенствования управления модернизацией коммунального хозяйства

Анализ альтернативных вопросов стратегического развития экономики России приводит к выводу, что в современных технико-экономических условиях практически все традиционные отрасли должны быть нацелены на модернизацию производства и управления. Реализация стратегии модернизации призвана обеспечить достижение мировых стандартов качества продукции и ее конкурентоспособность.

Коммунальный комплекс относится к тем отраслям экономики, где проблема модернизации является чрезвычайно актуальной, что связано с частыми авариями на инженерных коммуникациях, в системах электроснабжения и теплоснабжения городов и населенных пунктов.

Необходимым условием модернизации коммунального хозяйства является инвестиционное обеспечение намечаемых мероприятий, что требует привлечения большого объема инвестиций, а для этого нужно создать соответствующие финансовые инструменты и организационно-правовые условия, которые должны включать:

- прозрачность движения денежных потоков, формирующих инвестиционные ресурсы коммунальных предприятий;
- реструктуризацию задолженностей предприятий коммунального хозяйства;

– совершенствование тарифной политики с ориентацией на население со средним уровнем доходов.

Государство не в состоянии все это финансировать из бюджета, но оно может создать такие условия, при которых эти функции возьмет на себя и успешно осуществит частный бизнес. Сотрудничество органов власти и частного бизнеса в сфере модернизации коммунального хозяйства возможно при использовании различных правовых и финансовых механизмов на тех или иных условиях государственно-частного партнерства. Развитие государственно-частного партнерства – одно из приоритетных направлений модернизации коммунальной инфраструктуры. Концентрация инвестиционных ресурсов на модернизации производства – важное условие результативности совместных действий власти, бизнеса и гражданского общества. Вместе с тем одной концентрации ресурсов недостаточно, так как в отсутствие необходимых предпосылок инвестиции могут быть израсходованы неэффективно. Обязательным условием успешной модернизации является сочетание интересов государства, регионов, бизнес-объединений и общественных сил, что позволит отобрать для реализации те приоритеты, которые обеспечивают баланс интересов.

Стратегия модернизации коммунального хозяйства с максимальным использованием инновационных форм развития предполагает создание действенных стимулов, обеспечивающих заинтересованность частных инвесторов в разработке и внедрении новых технологий, развитие конкурентных преимуществ при разработке новшеств.

По нашему мнению, стратегия модернизации коммунального хозяйства должна обеспечивать решение следующих основных проблем:

– отказ от дотационного принципа образования инвестиционных ресурсов;

– достижение уровня удельных затрат на продукцию и услуги в соответствии с расчетно-нормативными показателями;

- внедрение действенных экономических стимулов снижения производственных издержек;
- развитие внутриотраслевой конкурентной среды, ликвидацию монополистического характера рыночной ситуации в сфере важнейших видов коммунальных услуг;
- радикальное обновление оборудования, что позволит снизить аварии в коммуникациях и сократить потери воды, тепла и других ресурсов в коммунальных инженерных системах;
- повышение инновационной активности коммунальных предприятий.

Коммунальный комплекс является территориально распределенным объектом, управление которым осуществляется по методологии подчиненного регулирования. Оно включает в свой состав большое число технических систем, имеющих собственные встроенные системы управления. Эти системы управления должны обеспечивать рациональную эксплуатацию и инновационное развитие объектов в рамках процесса модернизации производства.

Зоны обслуживания автономных систем коммунального хозяйства, как правило, ограничены пределами субъектов Федерации и муниципальных образований. Исключением являются системы энергосбережения и газоснабжения, управляемые из федерального центра.

Необходимым условием формирования в регионе комплекса мероприятий по модернизации коммунального хозяйства является разработка стратегии социально-экономического развития региона. В процессе управления различаются федеральный, региональный (в разрезе субъектов Федерации) и муниципальный уровни. В рамках этих функций должна быть сформирована единая система наблюдаемых и целевых параметров состояния предприятий, которая на федеральном уровне имеет обобщенный агрегированный характер и детализируется с переходом на муниципальный уровень. Для уп-

равления инновационным процессом на федеральном уровне целесообразно разрабатывать общие рекомендации и по возможности подкреплять их бюджетным финансированием.

За последние годы накоплен определенный опыт разработки в регионах и муниципальных образованиях программ модернизации коммунального хозяйства с использованием инновационных форм развития. Одной из основных задач в этих программах признается энерго- и ресурсосбережение, решение которой позволит значительно сократить издержки и тем самым привлечь в местные бюджеты серьезные финансовые средства. По оценке экспертов, на основе применения ресурсосберегающих технологий в производстве и доставке потребителям коммунальных услуг есть возможность снизить расход ресурсов примерно на 50%.

В ходе реформирования коммунального хозяйства к концу 2008 года до 75% предприятий энергоснабжения, 60% предприятий теплоснабжения и половина предприятий водоснабжения и водоотведения преобразованы в предприятия частной собственности. Однако, по мнению многих специалистов, проведенная приватизация выглядит как формальная процедура. Вместо бывшего муниципального унитарного предприятия (МУП) создается акционерное общество со 100% муниципальным капиталом, а производство по-прежнему остается на старом техническом и организационном уровне. Анализ показывает, что муниципалитеты, вставшие на путь видимости приватизации, начинают отставать от своих более активных коллег, что проявляется в более высокой стоимости коммунальных услуг.

Рынок коммунальных услуг весьма привлекателен для потенциальных инвесторов, так как он характеризуется последовательным ростом спроса и достаточно стабильным уровнем платежеспособности населения. Следовательно, модернизация коммунального хозяйства должна опираться на широкое привлечение частных инвесторов, располагающих не только

инвестиционными ресурсами, но и большим опытом организационной работы, действенными стимулами предпринимательства. Это позволит активизировать процесс перехода к использованию инновационных технологий и оборудования, соответствующих современным достижениям научно-технического прогресса.

Примером эффективного регионального подхода к рассматриваемой проблеме является инвестиционный проект модернизации коммунального хозяйства с минимальным привлечением бюджетных средств, предложенный МГТУ им. Н.Э. Баумана для осуществления в г. Осташков Тверской области. Он предусматривает, во-первых, переоборудование котельных с мазута на газ, на снабжение которым переходит город. Важной составляющей проекта является инновационная разработка, предусматривающая перевод котельных на газ с установкой поршневых когенераторов. Эти устройства способны вырабатывать параллельно тепло и электроэнергию, которая в 3–4 раза дешевле, чем на стандартных ТЭЦ. Это мероприятие, а также ремонт сетей требуют значительных инвестиций, которых в местном бюджете нет. Если городские котельные не будут подготовлены к переходу на газ до начала отопительного сезона, область теряет до одного миллиарда рублей, выделяемых «Газпромом», так как условием подтягивания газопровода к городу является готовность потребителей, то есть котельных, переоборудование которых – задача местной администрации.

Во-вторых, проект предусматривает установку инновационной телеэкспертной системы (совместная разработка МГТУ им. Н.Э. Баумана и ООО «Энергосбыт»), которая позволяет дистанционно, в режиме реального времени, отслеживать основные параметры функционирования городского коммунального комплекса: качество и себестоимость услуг тепло- и водоснабжения, объемы потерь воды и тепла в сетях. Телеэкспертная система способна передавать соответствующую информацию из любой точки с помощью недорогого радиоканала, действу-

ющего на всей территории страны. Предварительные расчеты показывают, что вложенный в телеэкспертную систему рубль дает 8–10 рублей прибыли только за счет рациональных режимов тепло- и водоснабжения.

Для привлечения частных инвестиций, необходимых для реализации проекта, создаются условия своевременной возвратности кредитов, основой которых является заинтересованность населения в четкой работе предприятий коммунального комплекса. Создается акционерное общество, в собственность которому передается телеэкспертная система. Акции распространяются среди горожан; при получении дивидендов очередь жителей – вторая после кредиторов.

Переход коммунального хозяйства к реализации стратегии модернизации связан с совершенствованием экономических и административных механизмов, обеспечивающих повышение инновационной и инвестиционной активности предприятий, с созданием свободы предприятий от государственного регулирования, защитой прав частной собственности, снижением административных барьеров, усложняющих хозяйственную деятельность. Движущей силой стратегии модернизации коммунального хозяйства является развитие конкуренции, стимулирующей повышение восприимчивости предприятий к инновациям.

Анализ современного состояния коммунального хозяйства диктует необходимость на первом этапе его модернизации значительных государственных инвестиций, вовлечения частного капитала на основе развития партнерских отношений. Для этого требуется первоочередное решение следующих вопросов:

- разработать механизм долгосрочного кредитования инвестиционных муниципальных проектов реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- включить в программы модернизации меры по финан-

совой поддержке предприятий малого и среднего бизнеса, специализированных на инновационных разработках для нужд коммунального хозяйства;

- установить льготы по налогу на прибыль для предприятий коммунального хозяйства, инвестирующих часть прибыли в инновационные разработки, связанные с усилением режима ресурсосбережения;

- распространить на предприятия, осуществляющие производство специализированного ресурсосберегающего оборудования для коммунального хозяйства, льготы по уплате налога на прибыль, предусмотренные Законом РФ «О налоге на прибыль» для малых предприятий;

- внести изменения в законодательство о лизинге, предусмотрев в нем рассрочку по уплате НДС лизингодателем за ресурсосберегающее оборудование, отданное в лизинг коммунальным предприятиям.

Представляется необходимым дополнить применяемые в настоящее время методики по управлению модернизацией коммунального хозяйства рекомендациями по стимулированию органов местного самоуправления к реализации намеченных мероприятий, по усилению восприимчивости предприятий коммунального хозяйства к инновациям. Большую помощь регионам в разработке программ модернизации оказала бы инвентаризация проверенных на практике инновационных решений, которые должны составить арсенал средств модернизации коммунального хозяйства.

Обобщая приведенные выше положения, связанные со стратегией модернизации коммунального хозяйства, можно выделить следующие основные принципы ее реализации:

- комплекс мероприятий по модернизации коммунального хозяйства разрабатывается по регионам страны с учетом их экономико-географических особенностей;

- программно-целевой подход к управлению модернизацией коммунального хозяйства при подчиненности программ

модернизации перспективным схемам социально-экономического развития регионов;

– всесторонняя ориентация программ модернизации коммунального хозяйства на использование инновационных форм развития;

– перестройка структуры управления коммунальным хозяйством в рамках муниципальной реформы;

– софинансирование проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением бюджетных средств и внебюджетных источников, развитие различных форм государственно-частного партнерства с целью привлечения средств внебюджетных источников для финансирования проектов модернизации.

Список литературы

1. *Башмаков И.А., Папушкин В.Н.* Комплексные программы развития и модернизации коммунального хозяйства города // ЖКХ. 2006. №6.

2. *Бобров А.В.* Модернизация инженерно-энергетического комплекса Санкт-Петербурга // ЖКХ. 2008. №3.

3. *Гурьянов Л.В., Болдырев А.В.* Комплексная автоматизация водоканалов – путь к ресурсосбережению // ЖКХ и строительство. 2007. №6.

4. *Палтерович В.М.* Стратегия модернизации, институты и коалиции // Вопросы экономики. 2008. №4.

5. *Черняк В.З.* Жилищно-коммунальное хозяйство: развитие, управление, экономика. М.: Кнорус, 2007.