

**Становление многопартийности на российском
Дальнем Востоке. 1990–2005 годы**
(на материалах Приморского и Хабаровского краев)

Государственные реформы в России конца XX века привели к коренному изменению системы общественно-политических отношений. Был взят курс на построение государства нового типа, идеологической основой которого провозгласили либерально-демократические принципы. В п. 3 ст. 13 Конституции Российской Федерации 1993 года признаются и гарантируются в качестве основ конституционного строя политическое многообразие и многопартийность. Политические партии как вид общественных объединений прочно вошли в жизнь общества.

На протяжении последних 15 лет политическая система России эволюционирует от многопартийности в виде бессистемного множества партий к многопартийной системе. Достижением можно считать возникновение политических организаций на федеральном и региональном уровнях, выработку направлений деятельности политических объединений, формирование законодательной базы, регулирующей деятельность политических партий в Российской Федерации. Складыванию основ упорядоченной партийной системы в нашей стране в конце XX – начале XXI века способствовали как нарабатываемый опыт, так и деятельность российских законодателей последних лет [1, 2].

Процесс партийного строительства, несомненно, еще далек от своего завершения. Для определения направлений его развития существует настоятельная потребность в глубоком анализе происшедшего, в выделении основных тенденций развития многопартийности, особенностей ее формирования, в том числе – на региональном уровне.

Изучение региональной истории является одним из актуальных направлений в отечественной исторической науке, что позволит составить картину развития партийной системы России в целом, может способствовать выработке направлений ее дальнейшего совершенствования, эффективного решения политических проблем и формированию развитого гражданского общества.

Приморский и Хабаровский края являются частью российской территории, отдаленной от политического центра, соседствуют с динамически развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона, обладающими значительным экономическим и политическим потенциалом. Поэтому важно проследить тенденции внутривнутриполитического развития субъектов, представляющих Россию на Дальнем Востоке.

Российская многопартийность еще не завершила своего развития. Однако в настоящее время видится возможным подвести промежуточные итоги развивающегося процесса, сделать определенные обобщения и выводы, которые целесообразно использовать при следующих шагах в направлении формирования партийной системы современной России.

Специфика политического развития Приморского и Хабаровского краев в 1990–2005 годах была следствием процессов преобразования новой российской государственности. Зародившиеся в период Перестройки общественные объединения стали основой для формирования политических партий, вступивших между собой в борьбу за власть и симпатии избирателей [3].

В процессе партийного строительства в Приморском и Хабаровском краях можно выделить несколько этапов: а) первый представлен периодом 1990–1993 годов – временем зарождения современной многопартийности; б) второй этап – 1994–2000 годы – стал временем формирования многопартийности; в) третий этап – переход к партийному способу формирова-

ния властных органов – представляет период небольшой исторической отдаленности (2001–2005 годы).

Политические объединения, представленные в регионах в качестве представителей федеральных партий, практически полностью вытеснили собственно региональные, изначально немногочисленные общественно-политические организации. Поглощение производилось в основном в результате их слияния [4].

Слабой была и остается идеологическая направленность в деятельности политических объединений. Программы партий в своем большинстве не содержат положений по защите интересов регионов.

По отношению к численности населения численный состав партий являлся незначительным на всех этапах развития многопартийности.

Лидерами избирательных кампаний 1993–1998 годов в Приморском и Хабаровском краях были КПРФ и ЛДПР. Наибольшая возможность поддержания «лица» своей партии имела у региональных объединений при формировании Государственной Думы и законодательных собраний Приморского и Хабаровского краев. На выборах Президента РФ и губернаторов объединения выступали лишь с поддержкой в пользу определенного лидера.

Тактика предвыборной борьбы партий до выборов 1999 года представляла точечные попытки провести своих представителей во властные структуры страны. В настоящее время кадровое планирование включает комплекс мероприятий, имеющих целью получение максимального количества мандатов представителями своих партий. На рубеже XX–XXI веков в практике партийного строительства Приморского и Хабаровского краев широкое распространение получило создание предвыборных блоков. Активно стал привлекаться административный ресурс – поддержка кандидатов губернаторами и представителями правящей элиты.

Характеризуя процесс развития многопартийности в современной России, Приморском и Хабаровском краях как ее частей, следует отметить его незавершенность, противоречивость, нерешенность многих проблем.

Политические партии стали привычными участниками политического процесса России. Партийные симпатии нынешних руководителей в основном продиктованы прагматическими мотивами. Большая часть современных управленцев Приморского и Хабаровского краев являются членами нынешней «партии власти». Однако это скорее не идеологическая, а ведомственная связь. На уровне Приморского и Хабаровского краев представители политических партий пытаются выстроить конструктивный диалог с представителями власти. Как и на государственном уровне, значительную роль в развитии политической ситуации играет инициатива исполнительной власти [5].

Стройной и эффективно работающей многопартийной системы в стране еще не сложилось. Однако в последние несколько лет наблюдаются определенные тенденции развития в этом направлении. Формируется система государственного стимулирования политических объединений в плане активной деятельности – обязанность участвовать в выборах. При участии политических партий формируются высшие государственные и региональные представительные органы, происходит назначение глав исполнительной власти регионов [2].

Рост числа партий не привел к стабильности политической системы и востребованности их государством и обществом [6]. В результате жесточайшей борьбы и естественного отбора как на общероссийском, так и на региональном уровнях выжили лишь самые активные объединения. Изменения, вносимые в законодательство о политических партиях, еще более сужают круг участников политического процесса. И только сейчас, когда государство выработало порядок мер и процедур диалога, оно начинает воспринимать политические объединения как часть властного механизма и приемлемый способ взаимодействия с обществом.

В настоящее время происходит трансформация многопартийности России в систему партий, принимающих участие в государственном управлении, как на общероссийском, так и на краевом уровнях. Привычной практикой является формирование разного уровня властных органов при участии политических объединений. С другой стороны, для современной России при наличии развитой традиции сильной власти закономерными являются тенденции формирования скорее не западного образца партийной системы с несколькими политическими объединениями как альтернативных друг другу, а возвращение к стабильной советской традиции однопартийности под контролем государства.

В качестве рекомендаций по вопросам партийного строительства хотелось бы отметить следующее: необходимо создание механизма заинтересованности граждан в политическом участии при отсутствии давления и принуждения любого рода. Для этого нужно разработать и внедрить в систему обучения дисциплины, направленные на предоставление базовых знаний о политической деятельности партий. Одним из условий привлечения симпатий избирателей является открытость политических организаций и глубокое чувство ответственности граждан, вступающих на путь политического участия.

Список литературы

1. Ст. 36, п. 1 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях Российской Федерации» // Законодательство России. Электронное периодическое издание. Общероссийская справочная правовая система. Выпуск 7 (59). Июль 2002.

2. Федеральный закон РФ от 11 декабря 2004 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации” и в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» // Все о праве. Режим доступа: <http://www.allpravo.ru/>

3. Государственный Архив Приморского Края. Ф. П-68, оп. 117, д. 1016, л. 39; Государственный Архив Хабаровского Края. Ф. П-35, оп. 117, д. 377, л. 34.

4. ГАПК. Ф. П-68, оп. 117, д. 854, л. 45; ГАХК. Ф. Р-1248, оп. 3, д. 3, л. 1.

5. Сведения о региональных отделениях политических партий в Дальневосточном федеральном округе // Текущий архив администрации полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе. Июль 2004 года.

6. Список партий и общественно-политических движений, зарегистрированных в приморском крае на 1.10.1997 // Текущий архив комитета по работе с партиями, общественными и религиозными организациями администрации Приморского края. Октябрь 1997; Список партий и общественно-политических движений, зарегистрированных в Приморском крае на 1.03.1999 // Текущий архив комитета по работе с партиями, общественными и религиозными организациями администрации Приморского края. Март 1999; ГАХК. Ф. Р-1248, оп. 5, д. 18, л. 10–12; Списки политических общественных объединений, зарегистрированных Главным управлением Министерства юстиции РФ по Хабаровскому краю на 12.02.2003 // Текущий архив Главного управления Министерства юстиции РФ по Хабаровскому краю. Февраль 2003 года; Официальный сайт регионального отделения партии «Единая Россия». Приморский край // Режим доступа: <http://www.erpk.ru/>; Официальный сайт регионального отделения партии «Единая Россия» Хабаровский край // Режим доступа <http://www.edinros.rfn.ru/>; Сведения о региональных отделениях политических партий в Дальневосточном федеральном округе // Текущий архив администрации полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе. Июль 2004 года.