Меры предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Наркомания стала бедствием общегосударственного масштаба, глобальной проблемой, от решения которой зависит национальная безопасность Российской Федерации. Такой подход к этой проблеме закреплен в Законе Российской Федерации «О безопасности» и в Концепции национальной безопасности Российской Федерации. В них сформулированы основные направления государственной политики России, одним из которых является противодействие росту потребления наркотических средств. Борьба с наркобизнесом отнесена к числу основных задач обеспечения национальной безопасности.

Проблема наркопреступности освещена во многих актах государственной власти, этой проблемой занимались многие ученые (в частности, Кобец П.Н., Федоров А.Ф., Сверчков В., Воронин М.Ю., Цветков В.Э., Иванов В.П. и т.д.) Некоторые ученые обоснованно видят решение этой проблемы в необходимости снижения возрастного порога привлечения к уголовной ответственности лиц за незаконный оборот наркотических средств (психотропных веществ) с 16 до 14 лет [1, с. 28]. Цветков, например, считает, что «подростковая группа противопоставляет себя миру взрослых, чаще враждебна, что объясняется не только групповым, но и индивидуальным опытом. Но при существовании “в системе” индивидуальным опытом пренебрегают, если это не опыт предводителя, который диктует и направляет. Направление же чаще устремлено не вверх, а вниз – хулиганство, драки, вандализм, наркотики» [2, с. 16]. И с мнением этих ученых нельзя не согласиться. Ведь несмотря на то что законодателем значительно увеличены санкции за преступления в сфере незаконного оборота наркотических

средств, практика показывает, что количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов не снижается, а имеет устойчивую тенденцию к увеличению. Кроме того, эти преступления имеют высокую степень латентности. Так, профессор Ревин В.П. привел данные, согласно которым «наркопреступность» имеет значительную латентную часть, «которая в 8–10 раз превышает зарегистрированную преступность» [3, с. 4]. Примерно такое же соотношение латентной и зарегистрированной наркопреступности приводит Кобец: «в 10–12 раз латентная преступность превышает зарегистрированную» [4, с. 16].

Совершенно очевидно, что мерам предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов необходимо придавать большее значение. В этой связи автором предлагается комплекс мер, направленных на удержание некоторой части людей, потенциально способных с высокой степенью вероятности совершить какие-либо преступные деяния, от совершения действий, связанных с наркотизмом.

В статье главный акцент мы сделали на определении мер предупреждения совершения общественно опасных деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в городе Соликамск Пермского края. Проведенные исследования о причинах вовлечения горожан в криминальный оборот наркотических средств и психотропных веществ позволяют нам выделить общие меры профилактики.

Обращаем внимание на то, что наркоситуация в каждом населенном пункте имеет свои отличительные особенности, которые мы учитываем при организации мер по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и их немедическим потреблением, на местном уровне.

На территории Пермского края лишь в администрации города Перми создан отдел по координации действий муниципальных, государственных, общественных и иных организаций для профилактической защиты населения от наркомании.

В других муниципальных образованиях Пермского края, в том числе и в городе Соликамске, антинаркотическая профилактическая работа проводится в основном в рамках принятых на своих территориях целевых программ по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Следует отметить еще одно существенное обстоятельство. В городе Соликамске полностью разрушена сформированная еще в период советской власти система предупреждения преступлений и административных правонарушений. Утрачены мощнейшие институты бытовой профилактики алкоголизма и наркомании – добровольные народные дружины и комсомольские оперативные отряды. Пьянство и наркотизм среди соликамской молодежи приобретают все больший размах, а это существенно влияет на криминальную обстановку в городе.

Анализ хода исполнения городской целевой программы «Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании на территории города Соликамска на 2007–2010 годы» свидетельствует о ее недостаточном воздействии на сферу наркомании; конечной целью программы, в числе других, является сокращение числа заболеваний наркоманией, снижение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов на территории города.

Основной причиной является отсутствие в городской программе реального механизма достижения поставленной цели. Программа носит слишком рамочный характер, когда даже сама постановка вопроса о ее исполнении либо неисполнении представляется не совсем корректной, поскольку основные положения программы не содержат императивных норм, обязательных для исполнения. Кроме того, в программе не заложен оптимальный механизм координации деятельности различных

ведомств по противодействию распространению наркомании и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов на территории г. Соликамска.

Концептуальная недоработка основ общей профилактической деятельности усугубляется отсутствием механизма межведомственного бюджетирования деятельности по профилактике наркомании и связанных с ней преступлений.

Ход выполнения городской программы обозначил необходимость внесения в Федеральный закон от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнений в полномочия органов местного самоуправления. Автором предлагается закрепить за органами местного самоуправления полномочия по профилактической деятельности, направленной на предотвращение наркомании и порождающих ее преступлений.

Отсутствие в городе Соликамске органа, координирующего деятельность субъектов профилактики наркомании, также приводит к заметному росту наркотизма. Аналогичная ситуация наблюдается и в других городах Пермского края.

В целях проведения эффективной профилактической деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов на местном уровне нами предпринята попытка разработать комплекс мер общей профилактики.

Эпидемия употребления городской молодежью наркотических средств и психотропных веществ обусловлена значительным количеством сопутствующих факторов, имеющих отношение к медицине, социологии, педагогике. Это говорит о необходимости межведомственного подхода к решению проблем, которые обеспечат координацию и согласованность действий различных субъектов деятельности в области профилактики наркомании. При выработке адекватных, противодействующих наркомании мероприятий следует обобщать и

использовать положительный опыт субъектов профилактики других городов Российской Федерации.

Необходимо также учитывать еще одно существенное обстоятельство. Почти каждый третий осужденный наркоман из числа жителей Соликамска при проведении нами опроса заявил, что считает употребление наркотических средств и психотропных веществ безопасным. В связи с этим разъяснительная работа о негативных социально-правовых и медицинских последствиях употребления наркотических средств и психотропных веществ должна стать важным профилактическим фактором для молодежной среды города.

Среди форм разъяснительной работы мы отдаем предпочтение следующим:

- выступления известных людей города, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов в средствах массовой информации;

- насыщение информационного пространства через средства массовой информации материалами об опасности немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ;

- организация регулярных ознакомительных посещений лицами из группы риска пенитенциарных учреждений города;

- регулярная демонстрация видеороликов в местах массового скопления населения города о немощном физическом состоянии наркоманов, которые находятся в состоянии абстиненции или в период «ломки»;

- создание городских телевизионных программ о положительном опыте избавления от наркотической зависимости;

- позитивное освещение работы городского управления ФСНК при проведении дискуссий, круглых столов по проблемам антинаркотической пропаганды.

Среди направлений городской правовой политики в противодействии наркотизму приоритет принадлежит оздоровлению социально-экономической сферы. Промышленные

предприятия города следует ориентировать на потребности местного населения в увеличении количества рабочих мест и стимулировать предприятия к этому. Такая деятельность приведет к позитивным изменениям в системе общественных отношений.

Существуют различные методы противодействия распространению преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. В настоящее время изменилась стратегия борьбы с распространением наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Она стала более адекватной – взамен борьбы с наркоманами – установка на противодействие незаконному сбыту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. На практике правоохранными органами применяются два метода индивидуальной профилактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: метод убеждения (либеральный метод) и метод принуждения (карательный метод). Их сбалансированность и дозированность, в зависимости от характеристики индивида, обеспечивают эффективность средств индивидуальной профилактики.

Либеральный метод принуждения включает в себя: осуждение девиантного поведения в трудовом коллективе; профилактические мероприятия, осуществляющиеся в форме бесед; приобщение личности к трудовой деятельности; создание условий для занятий спортом; воздействие на наркомана с помощью авторитетных, уважаемых в обществе людей.

Карательный метод принуждения включает в себя: меры принуждения административно-правового характера (например, административный арест, предупреждение и официальное предостережение); меры государственного принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации: лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью; исправительные работы; ограничение свободы; лишение специальных прав; лишение про-

фессиональных прав; лишение свободы. Однако особую роль в применении карательного метода играет условное осуждение.

Профилактические мероприятия по применению метода убеждения должны быть сугубо индивидуальными. Мы считаем достаточно перспективным направлением индивидуальную профилактическую работу с молодежью. Это большая молодежная аудитория, наиболее активная часть населения, ориентированная на будущее страны.

В сфере проведения профилактических мер предупреждения наркомании и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов существует ряд проблем безотлагательного характера – недостаточно скоординирована система анализа ситуации распространения наркомании среди несовершеннолетних и молодежи города, требует корректировки также система оценки эффективности деятельности программы.

На данном этапе необходим качественный мониторинг ситуации с анализом эффективности мероприятий программы. В целях повышения профессиональной компетентности, создания и поддержания мотивации специалистов к осуществлению профилактики необходима разработка и внедрение системы подготовки специалистов различных ведомств, системы стимулирования и экспертизы качества деятельности по профилактике немедицинского употребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Социологический мониторинг по проблеме профилактики наркомании в городе Соликамске показал, что проблема распространения наркомании занимает третье место в ряду проблем, тревожащих горожан. Вместе с тем соликамцы недостаточно осведомлены об антинаркотической деятельности, осуществляемой в городе.

Ведомства до сих пор не сформировали четкую, эффективную систему информирования населения и создания устойчивого общественного мнения по отношению к немедицинс-

кому употреблению наркотических средств и психотропных веществ. Еще имеются резервы вовлечения общественности в процесс профилактики наркомании.

Одной из важных проблем является лечение и реабилитация лиц, зависимых от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. По количеству снятых с учета больных наркоманией среди городов Пермского края Соликамск находится на 30 месте. Для повышения эффективности лечения необходимо активизировать выявление потребителей наркотических средств и психотропных веществ на начальном этапе их употребления, то есть на ранних стадиях развития зависимости. Остается открытой проблема социальной адаптации лиц, зависимых от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прошедших восстановительное лечение, возникают трудности с их трудоустройством и занятостью.

Проблему предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, нельзя решить без согласованных действий различных субъектов профилактики и комплекса мер предупреждения. В сфере профилактики наркотизма только межведомственный подход способен обеспечить эффективное достижение поставленной цели.

Список литературы

1. *Сверчков В.* Использование средств уголовно-правового воздействия в противостоянии наркопреступности // Российская юстиция. 2003. № 4
2. *Цветков В.* Криминологическая характеристика злоупотребления наркотическими средствами и веществами // Наркоконтроль. М.: ЮРИСТ, 2007. № 2.
3. *Ревин В.П.* Незаконный оборот наркотиков в России и некоторые направления стабилизации ситуации // Сборник

статей Конференции «Проблемы совершенствования борьбы с незаконным оборотом наркотиков». М., 2001.

4. *Кобец П.Н.* Анализ отдельных проблем в области противодействия наркобизнесу // Наркоконтроль. М.: ЮРИСТ, 2006. № 3.

Научный руководитель – В.С. Минская, кандидат юридических наук, доцент