

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

В.Я. Арайс

К вопросу о правовых основах деятельности силовых структур (на примере ФСБ)

Укрепление роли и влияния Российской Федерации и борьба различных политических сил на международной арене, динамизм нашего общественного развития, дальнейшее становление российской государственности, глубокие реформы экономической и политической системы вызывают необходимость развития всей правовой системы нашего государства.

Многие демократические институты современной России еще не окрепли, не в полной мере созданы необходимые условия для гражданского мира и согласия, для сдерживания борьбы за власть различных политических, в том числе экстремистских и реставраторских сил. Современная демократия – это не стихийное, а упорядоченное состояние общества, полноправие, основанное на добровольном согласии людей на определенное ограничение своей свободы во имя ее сохранения.

Разведывательно-подрывная деятельность иностранных разведок, терроризм требуют от органов ФСБ искать новые пути и подходы к пресечению и локализации враждебных проявлений.

Выполняя эти и многие другие задачи, органы безопасности осуществляют борьбу против шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия, контрабанды, а также по выявлению и пресечению деятельности незаконных вооруженных

формирований, лиц и групп, ставящих целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Органы безопасности в связи с теми ответственными задачами, которые ставило перед ними государство, на протяжении всей истории развития меняли и совершенствовали структуру своих внутренних подразделений. Такие подразделения, как: Иностранный отдел НКВД (организация разведывательной работы за рубежом), Четвертое (партизанское) управление НКВД, управление «С» Первого Главного управления КГБ СССР (организация нелегальной работы за границей), отдел по розыску государственных преступников Второго Главного управления КГБ, который являлся органом справедливого возмездия предателям Родины, вызывают глубокое уважение нашего народа.

Современная деятельность отделов по оперативному обслуживанию дипломатических представительств иностранных государств Департамента контрразведки, работа в сфере обеспечения экономической безопасности, а также по оперативному проникновению в бандгруппы и незаконные вооруженные формирования приносят реальную и неоценимую помощь нашему государству.

Именно это, а также необходимость соблюдения прав и свобод граждан ставит перед органами Федеральной службы безопасности задачу по надежному обеспечению государственной безопасности и дальнейшему совершенствованию оперативно-розыскной деятельности ее органов и подразделений

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система, которой принадлежит ведущая роль в обеспечении государственной безопасности нашей страны в целом.

Положением о Федеральной службе безопасности № 960 от 11 августа 2003 г. (ред. 17.11.2008 г.) [1, с. 2] определяется, что ФСБ России является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности

Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

К органам Федеральной службы безопасности относятся: федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);

управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);

авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия,

образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности Федеральной службы безопасности.

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в своем составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции.

В ФСБ России образуется коллегия в составе директора ФСБ России (председатель коллегии), заместителей директора по должности, а также руководящих работников органов безопасности. Численность и состав коллегии ФСБ России утверждаются директором ФСБ России.

Коллегия ФСБ России на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности органов безопасности и принимает по ним решения.

Решения коллегии ФСБ России принимаются большинством голосов ее членов и оформляются приказами ФСБ России.

В случае разногласий между директором ФСБ России и коллегией директор ФСБ России реализует свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту Российской Федерации. Члены коллегии ФСБ России также могут сообщить свое мнение Президенту Российской Федерации.

Решения, принятые на совместных заседаниях коллегии ФСБ России и других федеральных органов исполнительной власти, оформляются совместными приказами ФСБ России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Звеном системы федеральных органов безопасности являются управления (отделы) ФСБ России в субъектах Российской Федерации и приравненные к ним управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных воинских формированиях, а также в их органах управления.

Исходя из социально-политических и экономических условий развития того или иного региона России, особенностей сложившейся в нем оперативной обстановки, в необходимых случаях ФСБ Российской Федерации правомочна создавать органы Федеральной службы безопасности в отдельных регионах. Они решают возложенные на органы ФСБ обязанности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, например, созданы региональные управления ФСБ по Москве и Московской области, Управление ФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Помимо территориальных органов безопасности, органов безопасности в войсках, в зависимости от складывающейся оперативной и криминогенной обстановки в регионах могут создаваться и действовать региональные подразделения специального назначения. На территории России созданы 12 филиалов Антитеррористического центра ФСБ, выполняющих специальные операции по борьбе с терроризмом и иными тяжкими преступлениями.

Указом Президента Российской Федерации от 6.03.2006 г. с изменениями на 30 декабря 2008 г. № 35-ФЗ «О мерах противодействия терроризму» [2, с. 2] решение о проведении контртеррористической операции принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности либо по его указанию иное должностное лицо

органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности». Согласно указа Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 (ред. от 17.11.2009 г.) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [1, с. 3] директор ФСБ определяет структуру аппаратов Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, их штатную численность и порядок формирования.

Структура центрального аппарата ФСБ состоит из департаментов, управлений и других подразделений. В частности, имеются: департамент контрразведки; департамент по борьбе с терроризмом; департамент анализа, прогноза и стратегического планирования; департамент по организационно-кадровой работе; департамент обеспечения деятельности, управление разработки и пресечения деятельности преступных организаций, управление собственной безопасности, управление делами, научно-исследовательский центр, следственное управление, следственный изолятор, оперативно-поисковое управление, управление оперативно-технических мероприятий.

Департаменты и управления возглавляют заместители Директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации (в настоящее время четыре человека).

Руководители управлений (отделов) ФСБ по регионам и субъектам Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Директора ФСБ.

Низовым звеном системы органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации являются отделы и отделения ФСБ в административно-территориальных единицах. Их начальники назначаются на должность и освобождаются от должности директором Федеральной службы безопасности.

Создание органов Федеральной службы безопасности, не предусмотренных Федеральным законом о Федеральной службе безопасности № 40 от 3.04.1995 г. (ред. от 25.12.2008 г.) [3, с. 1], не допускается.

Ранее же некоторые структурные подразделения КПСС иногда играли роль органов безопасности (в частности, внешнеполитический отдел ЦК КПСС вербовал агентуру в среде политических деятелей некоторых западных стран и управлял ею из Москвы). Зачастую для этого не хватало необходимой оперативной квалификации, знаний и навыков конспиративной работы, что приводило к провалам и арестам такой агентуры.

По свидетельствам ранее работавших в органах безопасности сотрудников, на руководящую работу в подразделения центрального аппарата, в управления, райотделы и т.д. иногда направлялись лица, имевшие лишь опыт руководящей партийной работы и незнакомые с оперативной деятельностью, что также приводило к определенным промахам в работе этих подразделений.

В системе профессиональной подготовки руководящих работников КГБ функционировали годовые курсы для секретарей обкомов, райкомов и горкомов КПСС, слушатели которых после их окончания сразу направлялись на оперативную работу за границу.

В настоящее время в органах Федеральной службы безопасности запрещается создание структурных подразделений политических партий и деятельность политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний.

Так, в соответствии с Законом об оперативно-розыскной деятельности № 144 от 12 августа 1995 г. (ред. от 26.12.2008 г.) [4, с. 3] органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;

принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;

разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация);

фальсифицировать результаты оперативно-розыскной деятельности.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда.

Нарушения настоящего Федерального закона при осуществлении оперативно-розыскной деятельности влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Контрразведывательная деятельность – это деятельность, осуществляемая федеральными органами службы безопас-

ности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Основаниями для проведения контрразведывательных мероприятий являются:

а) наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

б) необходимость получения сведений о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

в) необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну;

г) необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе;

д) необходимость обеспечения собственной безопасности;

е) запросы специальных служб, правоохранительных органов и иных организаций иностранных государств, международных организаций в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Перечень оснований для проведения контрразведывательных мероприятий является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

В процессе контрразведывательной деятельности проводятся гласные и негласные мероприятия, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Порядок проведения контрразведывательных мероприятий устанавли-

вается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Проведение контрразведывательных мероприятий, ограничивающих права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, допускается только на основании постановления судьи и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Проведение контрразведывательных мероприятий, ограничивающих право граждан на неприкосновенность жилища, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или на основании постановления судьи.

При необходимости проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, руководитель органа контрразведки или его заместитель возбуждает перед судом соответствующее ходатайство. В постановлении о возбуждении ходатайства излагаются мотивы и основания, в силу которых возникла необходимость в проведении соответствующих мероприятий, а также приводятся данные, подтверждающие обоснованность ходатайства

Перечень категорий руководителей органов контрразведки и их заместителей, уполномоченных возбуждать ходатайство о проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих указанные конституционные права граждан, устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Рассмотрение ходатайства о проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, должно осуществляться судьей единолично и незамедлительно по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении.

Рассмотрев ходатайство, судья выносит одно из следующих постановлений:

а) о допустимости проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан;

б) об отказе в проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан.

Срок действия вынесенного судьей постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать 180 суток, если судьей не принято иное решение. При этом течение срока не прерывается. При необходимости продления срока действия постановления судья выносит решение на основании вновь представленных материалов.

Отказ судьи в проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих указанные в настоящей статье конституционные права граждан, орган контрразведки, ходатайствующий об их проведении, вправе обжаловать в вышестоящий суд.

В неотложных случаях, когда промедление может привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления либо когда имеются данные об угрозе государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, на основании мотивированного постановления руководителя органа контрразведки или его заместителя при проведении контрразведывательных мероприятий допускается ограничение указанных конституционных прав граждан без предварительного судебного постановления с обязательным уведомлением судьи в течение 24 часов с момента ограничения конституционных прав граждан. Орган контрразведки в течение 48 часов с момента ограничения конституционных прав граждан обязан получить постановление судьи о таком ограничении либо отменить указанное ограничение.

Постановление судьи о допустимости проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих указанные

в настоящей статье конституционные права граждан, и материалы, послужившие основанием для его принятия, хранятся в органах контрразведки.

Ходатайство руководителя органа контрразведки или его заместителя о проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих указанные в настоящей статье конституционные права граждан, постановление судьи и материалы, послужившие основанием для его принятия, представляются в органы прокуратуры в случае проведения в порядке надзора проверок по поступившим в прокуратуру материалам, информации, обращениям граждан, свидетельствующим о нарушении органами контрразведки законодательства Российской Федерации.

Результаты контрразведывательных мероприятий могут быть использованы в уголовном судопроизводстве в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством для использования результатов оперативно-розыскной деятельности.

Борьба с терроризмом – деятельность, осуществляемая органами Федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основаниями для проведения органами по борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом являются:

- а) необходимость пресечения террористического акта;
- б) необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- в) необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В борьбе с терроризмом проводятся гласные и негласные, оперативно-боевые и иные мероприятия, особый ха-

ракти которых определяется условиями борьбы с терроризмом. Порядок проведения указанных мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Органы по борьбе с терроризмом осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проведение мероприятий по борьбе с терроризмом, ограничивающих права граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан, допускается только на основании постановления судьи, получаемого в порядке, предусмотренном для получения судебного решения о допустимости проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища, и на основании мотивированного ходатайства руководителя органа по борьбе с терроризмом или его заместителя. Перечень категорий руководителей органов по борьбе с терроризмом и их заместителей, уполномоченных возбуждать ходатайство о проведении мероприятий по борьбе с терроризмом, ограничивающих указанные в настоящей статье конституционные права граждан, устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Постановление судьи о допустимости проведения мероприятий по борьбе с терроризмом, ограничивающих указанные в настоящей статье конституционные права граждан, и мате-

риалы, послужившие основанием для его принятия, хранятся в органах по борьбе с терроризмом.

В неотложных случаях, когда промедление может привести к совершению террористического акта и поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан либо когда имеются данные, позволяющие предполагать, что в жилом помещении совершается или совершен террористический акт, либо когда осуществляется преследование лица, подозреваемого в причастности к совершению террористического акта, сотрудники органа по борьбе с терроризмом имеют право беспрепятственно входить в жилое помещение, а также приостанавливать оказание услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничивать использование сетей связи и средств связи. Орган по борьбе с терроризмом в течение 24 часов с момента ограничения права граждан на неприкосновенность жилища или с момента приостановления оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничения использования сетей связи и средств связи обязан уведомить об этом прокурора.

Результаты мероприятий по борьбе с терроризмом могут быть использованы в уголовном судопроизводстве в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством для использования результатов оперативно-розыскной деятельности.

Подразделения специального назначения органов Федеральной службы безопасности по решению Президента Российской Федерации могут использоваться против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации.

Федеральными законами и нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти на органы и подразделения ФСБ могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

Деятельность органов Федеральной службы безопасности в сфере борьбы с преступностью осуществляется в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, а также Федеральным законом о Федеральной службе безопасности № 40 от 03.04.1995 г. (ред. от 25.12.2008 г.) [3, с. 3].

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими собрание, проверку и оценку доказательств, и в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Представление результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

Результаты оперативно-розыскной деятельности учитываются при решении вопроса об их допуске к указанным видам деятельности.

Необходимость выявления и пресечения разведывательно-подрывной деятельности спецслужб противника, защиты нашего конституционного строя, опирающегося на принципы демократического правового и социального государства, борьбы с проявлениями коррупции, бюрократизации и злоупотреблений должностных лиц настоятельно требуют постоянного совершенствования правовой базы деятельности органов государственной безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности – ведомство, которое должно быть динамичным, постоянно развивающимся механизмом. В настоящее время не существуют как самостоятельные виды деятельности розыск государственных преступников, работа в среде интеллигенции и молодежи, театральных, церковных деятелей, в среде ученых, писателей, сопровождение оперативными работниками туристических групп, борьба контрразведывательных органов с идеологической диверсией спецслужб противника, работа среди лиц, выступающих за введение многопартийности в нашей стране и т. д.

Вместе с тем обращают на себя внимание те новые задачи по обеспечению государственной безопасности и отдельные положения правовых ведомственных актов, которые связаны с поступательным развитием государства и требованиями времени.

Так, на органы Федеральной службы безопасности Федеральным законом от 29.04.2008 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 8.1. [5, с. 4] введено в Федеральный закон о ФСБ такое новшество, как особенности проведения оперативными подразделениями органов Федеральной службы безопасности оперативно-розыскных мероприятий в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В целях определения факта установления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, контроля над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также факта наличия между иностранным инвестором и третьими лицами соглашения и (или) их согласованных действий, направленных на установление такого контроля, оперативные подразделения органов Федеральной службы безопасности вправе проводить оперативно-розыскные мероприятия. Результаты оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений органов Федеральной службы безопасности могут использоваться в доказывании по указанным в статье 15 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» судебным искам.

Становится очевидным, что в последнее время в деятельности органов ФСБ все большее значение придается борьбе с терроризмом, совершенствованию работы и повышению квалификации сотрудников органов госбезопасности в области высоких технологий, появляются новые требования в обеспечении прав и свобод граждан.

В выступлениях руководителей нашего государства на оперативных совещаниях и коллегиях Федеральной службы безопасности Российской Федерации неоднократно предлагалось обращать большее внимание на эти вопросы в оперативной деятельности.

И все же главным назначением органов ФСБ является выявление и пресечение разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб, ведение агентурной работы в этой среде, борьба со шпионажем. Об этом свидетельствуют практика деятельности органов ФСБ, основные положения фе-

деральных законов, указов Президента Российской Федерации, ведомственных правовых актов.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 (ред. от 17.11.2008 г.) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

2. Указ Президента Российской Федерации от 06.03. 2006 г. (ред. от 30.12.2008 г.) № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

3. Федеральный закон о Федеральной службе безопасности от 3 апреля 1995 г. (ред. от 25.12.2008 г.) № 40-ФЗ.

4. Закон от 12.08.1995 г. (ред. от 26.12.2008 г.) № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

5. Закон от 29.04 2008 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

6. Закон от 1 апреля 1993 г. (ред. от 30.12.2008 г.) № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации».