

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

М.И. Старков

Проблема осуществления операций с драгоценными металлами аффинажными организациями

Новое законодательство Российской Федерации, опираясь на положения Конституции РФ 1993 г., четко определяет основные начала (принципы) российского гражданского права. Они коренным образом отличаются от принятых в ранее действовавшем в России гражданском праве, которое было направлено на укрепление социалистической собственности и централизованных плановых методов управления. В условиях перехода России к рыночной экономике принципы гражданского права должны отвечать требованиям рыночных отношений и способствовать их развитию и охране.

В общей форме новые принципы гражданского права получили наиболее полное выражение в ст. 1 Гражданского кодекса РФ, согласно которой гражданское законодательство исходит из неприкосновенности собственности, свободы договора, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления и судебной защиты нарушенных прав.

Принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав предполагает наделение участников гражданско-правовых отношений широкой правоспособностью, позволяющей им совершать все допускаемые законом гражданско-правовые сделки (п. 2 ст. 1; п. 1 ст. 49 ГК). Особое значение этот принцип имеет для деятельности предпринимателей, прежде все-

го хозяйственных товариществ и обществ, которые в условиях рынка должны иметь юридическую возможность заниматься любой хозяйственной деятельностью.

Но и в этой области, конечно, имеются определенные ограничения, обусловленные общественными интересами. Законом может быть введена монополия государства в некоторых сферах хозяйственной деятельности и названы определенные виды предпринимательства, коими вправе заниматься исключительно государственные предприятия, например переработка драгоценных металлов. Кроме того, для ведения многих видов предпринимательской деятельности необходимо специальное разрешение (лицензия) компетентного государственного органа, который вправе отказать в его выдаче, если заявитель не удовлетворяет установленным в законе требованиям.

Постановлением Верховного Совета РФ от 15.07.1992 [1] утверждено Положение о порядке лицензирования пользования недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

В отношении добычи драгоценных металлов и драгоценных камней законодателем установлено обязательное условие о лицензировании данного вида деятельности. Обратим внимание на то, что согласно ч. 5 ст. 4 Закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» [2] у юридических лиц (субъектов добычи), о которых идет речь в указанной статье, право на добычу драгоценных металлов и драгоценных камней возникает с момента получения лицензии и прекращается в момент

прекращения ее действия. Интересным представляется то, что согласно действующему законодательству в сфере административной ответственности за некоторые виды правонарушений в области добычи драгоценных металлов и драгоценных камней у организации могут временно отозвать лицензию или приостановить ее действие. И в том и в другом случае на все время приостановления или прекращения действия лицензии должна прекращаться и добыча драгоценных металлов и драгоценных камней.

В рассматриваемой статье дано определение старательской добычи драгоценных металлов и драгоценных камней. Законодатель не привел определения старательской добычи драгоценных металлов и драгоценных камней в ст. 1 Закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», где приведены остальные определения в сфере оборота и использования драгоценных камней и металлов. Определение старательской добычи драгоценных металлов и драгоценных камней приведено в ст. 4 рассматриваемого закона, оно означает добычу драгоценных металлов и драгоценных камней (любых, кроме алмазов, поскольку в отношении алмазов старательский способ добычи запрещен) с отрывом работников от мест постоянного проживания на срок более чем четыре месяца. При этом не производятся затраты средств за счет соответствующего бюджета на создание и содержание объектов социальной инфраструктуры по месту производства старательских работ. В старательской добыче драгоценных металлов и драгоценных камней могут участвовать не только организации, но и артели старателей. По вопросам работы артелей старателей, есть Постановление Правительства РФ от 26.02.1992 «О работе артелей старателей на территории РФ» [3]. Согласно данному постановлению артели старателей занимаются разработкой месторождений драгоценных металлов, редких и цветных металлов, слюды без лицензии. Артели старателей заключают договоры на поставку драгоценных и цветных металлов, слюды,

янтаря, другого минерального сырья с органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации.

Аффинаж, то есть очистку от примесей драгоценных металлов и доведение их до соответствующей концентрации чистоты, осуществляют только организации, указанные в перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 17.08.1998 [4].

Аффинажные организации оказывают услуги по очистке извлеченных драгоценных металлов от примесей и сопутствующих компонентов, доведению драгоценных металлов до качества, соответствующего государственным, отраслевым стандартам и техническим условиям, действующим на территории Российской Федерации, или международным стандартам. Аффинажные организации должны обеспечивать максимально полное извлечение драгоценных металлов из сырья в соответствии с технологическими нормативами.

При нарушении установленных нормативов и стандартов качества готовой продукции к аффинажным организациям могут быть применены меры, предусмотренные действующим законодательством.

Согласно п.5 Постановления Правительства РФ от 17.08.1998 кондиционные отходы, извлечение драгоценных металлов из которых не может быть осуществлено по действующей на аффинажной организации технологии, подлежат специальному учету с указанием количества содержащихся в них драгоценных металлов и утилизации. Выручка от реализации переработанных возвратных отходов драгоценных металлов распределяется в порядке, определяемом договорами между аффинажной организацией и владельцами сырья.

Аффинажные организации представляют в Министерство экономики Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации:

– сведения о количестве, в том числе в денежном выражении, произведенных аффинированных драгоценных металлов

и о состоянии взаиморасчетов по заключенным договорам – ежемесячно в установленном порядке;

– металлургический баланс драгоценных металлов – ежегодно;

– сведения о количестве договоров, заключенных с владельцами сырья, и о планируемых объемах поставок готовой продукции – по состоянию на 1 января и 1 июля текущего года.

Как субъекты сделок с драгоценными металлами аффинажные организации вправе заключать договоры на оказание услуг (выполнение работ) с недропользователями по очистке драгоценных металлов от примесей и сопутствующих компонентов, доведению их до государственного стандарта, изготовлению слитков золота, серебра. Они также могут заключать договоры на оказание услуг (выполнение работ) с организациями-переработчиками по переработке вторичного сырья. Кроме того, в соответствии с Положением о сделках с драгоценными металлами аффинажные заводы получили право оказывать услуги по изготовлению слитков из ювелирных, других бытовых изделий, содержащих золото и серебро. Правом приобретения драгоценных металлов в собственность они не наделены. Согласно п. 1 ст. 20 Федерального закона РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» право собственности на драгоценные металлы после аффинажа сохраняется за их первоначальными собственниками, если иное не оговорено условиями сделок и лицензий. Следуя последнему положению, можно сделать вывод, что аффинажные организации вправе не только перерабатывать минеральное и вторичное сырье, но и, при наличии определенных условий в договоре, приобрести это сырье в собственность.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что необходимо расширение перечня сделок, которые вправе совершать аффинажные организации. В связи с этим необходимо дополнить Порядок работы организаций, осуществляющих аффи-

наж драгоценных металлов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 августа 1998 года № 972.

Указанный нормативно-правовой акт также вступает в противоречие со ст. 20 Федерального закона РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», содержащей императивное правило о сдаче минерального сырья только на переработку аффинажным заводам и не позволяющей реализовать минеральное сырье до аффинажа любым субъектам, имеющим лицензии на деятельность с драгоценными металлами. В связи с этим необходимо изменить редакцию статьи 20 Федерального закона РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» в следующем виде: «Добытые и произведенные драгоценные металлы, за исключением самородков, после необходимой переработки могут поступать для аффинажа в организации, включенные в перечень, утвержденный Правительством, либо могут быть реализованы в соответствии с Порядком совершения операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа любым лицам, имеющим лицензии на операции с драгоценными металлами».

Данные предложения существенно расширили бы круг сделок, которые могут осуществлять аффинажные организации, увеличив тем самым гражданский оборот сделок с драгоценными металлами и экономический интерес субъектов данных сделок.

Список литературы

1. Постановление Верховного Совета РФ от 15 июля 1992 г. № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» (с изм. от 26 июня 2007 г. № 118-ФЗ) // СЗ РФ. 2007. № 27. Ст. 3213.

2. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (в ред. 24 июля 2007 г. № 214-ФЗ) // СЗ РФ. 30 июля 2007 г. № 31. Ст. 4011.

3. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 1992 г. № 117 «О работе артелей старателей на территории Российской Федерации» (с изм. от 13 апреля 1993 г. № 326) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 24 мая 1993 г. № 21. Ст. 1905.

4. Постановление Правительства РФ от 17 августа 1998 г. № 972 «Об утверждении Порядка работы организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, и перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов» (с изм. от 18 июля 2002 г. № 539) // СЗ РФ. 2002. № 29. Ст. 2977.

Научный руководитель – А.А. Власов, доктор юридических наук, профессор