

Приоритетные направления инновационной политики в Калининградской области

Калининградская область – Особая экономическая зона, форпост России и самая западная ее часть. Геополитическое положение региона настолько уникально, насколько необходимо инновационное, профессиональное, основанное на последних научных разработках управление всеми сферами жизнедеятельности анклава.

Главная задача – это достижение паритета со среднеевропейскими показателями уровня жизни. Для этого необходимо сегодня интенсифицировать экономический рост в регионе, улучшить социальное положение жителей, увеличить плотность населения до среднеевропейского уровня. Решение этих вопросов непосредственно связано с разработкой комплекса прикладных инновационных социальных технологий управления, для чего нужны заинтересованность и усилия исполнительной власти региона.

«Основными целями государственной научно-технической политики Калининградской области являются: развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала, увеличение вклада науки и техники в развитие экономики области, реализацию социальных задач, обеспечение прогрессивных структурных преобразований в области материального производства, повышение его эффективности и конкурентоспособности продукции, улучшение экологической обстановки, развития и защиты информационных ресурсов области, повышение безопасности личности и общества, упрочение взаимосвязи науки и образования.

Государственная научно-техническая и инновационная политика Калининградской области осуществляется с учетом следующих принципов:

– признание науки, научно-технической и инновационной деятельности социально значимыми отраслями, определяющими уровень развития производительных сил области;

– гласность и использование различных форм общественных обсуждений при выборе приоритетных направлений развития науки и техники и экспертизе научных, научно-технических и инновационных программ, проектов, реализация которых осуществляется на основе конкурсов;

– интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности на основе различных форм участия работников, аспирантов, студентов и слушателей образовательных учреждений высшего профессионального и дополнительного образования в научных исследованиях и экспериментальных разработках, посредством создания учебно-научных комплексов на базе образовательных учреждений высшего профессионального и дополнительного образования, государственных и негосударственных организаций и учреждений, занимающихся научной, научно-технической и (или) инновационной деятельностью;

– создание условий для формирования, финансирования и регулирования региональной системы поддержки научно-технической и инновационной деятельности через систему нормативных правовых актов, определение органов исполнительной власти Калининградской области, ответственных за их выполнение;

– концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники;

– обеспечение разработки и реализации целевых научно-технических и инновационных программ развития Калининградской области;

– стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и иных льгот;

– развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания системы государс-

твенных и негосударственных организаций и других структур, обеспечение условий для образования и функционирования негосударственных организаций соответствующего профиля;

– развитие международного и межрегионального научного и научно-технического сотрудничества.

Управление научной, научно-технической и инновационной деятельностью осуществляется на основе сочетания принципов государственного регулирования и принципов самоуправления субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Приоритетные направления научной, научно-технической и (или) инновационной деятельности в Калининградской области определяются программами социально-экономического развития области и утверждаются в установленном законом порядке» [1].

Развитие особых региональных условий экономической деятельности представляется одним из важнейших приоритетов инновационной политики в области. Только в последние несколько лет Правительство области стало уделять внимание развитию производства и сферы услуг в особых экономических режимах на территории региона.

1 апреля 2006 г. вступил в силу Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [2]. Документ призван обеспечить благоприятный инвестиционный климат в регионе, повысить конкурентоспособность производимых товаров, создать эффективно работающий механизм экономических отношений в Калининградской области.

Закон должен обеспечивать развитие эксклава как региона российско-европейской экономической интеграции, что станет настоящим прорывом в области трансевропейской кооперации. Естественно, необходима более серьезная проработ-

ка этого вопроса – причем именно в рамках межгосударственных соглашений между Россией и ЕС, а не только на уровне Федеральных законов Российской Федерации.

Данный закон, с одной стороны, использует положительный потенциал действующего федерального законодательства и международного опыта, с другой – содержит ряд положений, направленных на создание правовых и институциональных условий для обеспечения экономического роста и привлечения инвестиций в регион.

Новый закон об ОЭЗ делает основной упор на замещение таможенных льгот налоговыми. Предполагается развитие в регионе капиталоемких экспортно-ориентированных производств. Закон предусматривает введение специального статуса резидента Особой экономической зоны, которым может стать юридическое лицо, осуществляющее инвестиционный проект и включенное в единый реестр резидентов Особой экономической зоны.

К инвестиционным проектам, реализуемым резидентами, предъявляются следующие требования:

- реализация инвестиционных проектов на территории Калининградской области;
- осуществление инвестиций в форме капитальных вложений;
- объем капитальных вложений в соответствии с представленным инвестиционным проектом должен составлять в сумме не менее 150 млн рублей;
- объем капитальных вложений в сумме не менее 150 млн рублей должен быть осуществлен в срок, не превышающий трех лет со дня включения юридического лица в реестр резидентов ОЭЗ.

Федеральным законом предусмотрены льготы по уплате налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций резидентами (ставка 0% первые 6 лет, с 7 по 12 годы ставка указанных налогов уменьшена на 50%) [3, с. 16].

Администрацией ОЭЗ должны систематически проводиться консультации с заинтересованными органами исполнительной власти по вопросам применения норм Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», о чем необходимо информировать потенциальных инвесторов. Должна оказываться административная поддержка резидентам ОЭЗ в решении вопросов, связанных с обеспечением потребностей при реализации инвестиционных проектов (энергоресурсы, земля, согласования и пр.).

Распоряжением Администрации ОЭЗ разработан и утвержден Порядок проведения проверки соответствия деятельности резидента Особой экономической зоны в Калининградской области условиям реализации осуществляемого им инвестиционного проекта, содержащимся в инвестиционной декларации, осуществляемой администрацией Особой экономической зоны в Калининградской области совместно с РосОЭЗ. Представителями администрации Особой экономической зоны осуществляются выезды к резидентам ОЭЗ, проводятся совместно с представителями РосОЭЗ проверки резидентов.

Для информирования потенциальных резидентов ОЭЗ по вопросам ведения хозяйственной деятельности в условиях функционирования ОЭЗ в Калининградской области представители Правительства области принимали участие в международных форумах, симпозиумах, конференциях, экономических миссиях Калининградской области, днях Калининградской области в российских регионах (Москва, Санкт-Петербург, Ярославль) и иностранных государствах (Литва, Польша, Норвегия, Франция, Италия, Китай и др.).

Во исполнение вступившего в действие Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Российской Федерации» [4], Правительством Калининградской области определена территория (порядка 1000 га с условным названием «Янтарный берег») для размещения крупнейшего в Европе культурно-развлекательного центра [3, с. 17–18].

На данной территории предполагается создание шести парков, в том числе – спортивного, океанариума, путешествий по миру и т.д. Планируется построить гостиницы более чем на 30 тысяч номеров, театры, торговые и бизнес-центры, причалы для яхт, аттракционы. И только на небольшой части этой территории будут размещаться игорные заведения. По замыслу, это будет не территория «азарта», а территория активного отдыха.

По инициативе Правительства области одобрено создание туристско-рекреационной зоны на территории Калининградской области. Срок действия ОЭЗ – 20 лет. Прекращение действия Особой экономической зоны после истечения срока функционирования ОЭЗ [3, с. 18].

Национальный парк «Куршская коса» является одним из наиболее уникальных национальных парков России. Площадь парка составляет 6 621 га, площадь акватории в охранной зоне – 9 800 га. Западная его граница проходит по берегу Балтийского моря, а восточная – по берегу Куршского залива.

По своим габаритам, протяженности и высотным отметкам дюн, по красоте ландшафтов, богатству флоры и фауны Куршская коса не имеет аналогов среди подобных образований в Европе. Климат Куршской косы отличается мягкой зимой, умеренно теплым летом, теплой осенью и прохладной весной.

Особая значимость и неповторимость Куршской косы состоит в сочетании природного и культурного наследия. Причем под последним понимаются не только предметные и духовные результаты деятельности человека, но и тот опыт многих поколений проживавших здесь людей, который помог восстановить утраченные природные комплексы косы и продолжает сохранять их в настоящее время.

Коса давно стала хорошо организованным местом отдыха. Гостиницы, туристические базы, дома отдыха и кемпинги в летние дни всегда заполнены. В непосредственном соседстве здесь можно встретить островки субтропиков и пустыни, фрагмент средневропейской полосы и лесостепь. Более 600 видов растительности, 296 видов позвоночных животных.

Куршскую косу называют «птичий мост». По нему проходит древний миграционный путь птиц (150 видов) из северных в южные районы Европы и в Африку. Поэтому закономерно, что на косе располагается одна из первых в мире орнитологических станций.

Главной достопримечательностью Косы являются песчаные дюны, одни из самых высоких в Европе (до 60 метров высотой). Наиболее привлекательной является подвижная дюна «Эфа».

Для создания Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) «Куршская коса» – на реализацию мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры и общесистемных объектов – предусмотрено финансирование за счет средств федерального и областного бюджетов в размере 1800 млн руб.

Планируется строительство следующих объектов:

- реконструкция автодороги;
- реконструкция электросетевого комплекса;
- берегоукрепление;
- объекты водоснабжения и водоотведения (строительство очистных сооружений и канализации);
- велосипедная трасса.

За счет внебюджетных средств:

- международный образовательный центр Планерная школа;
- закрытый аквапарк;
- гостиницы на 4000 мест;
- Яхт-клубы;

- пункты общественного питания;
- прочие объекты сферы услуг;
- международный экологический лагерь;
- детский оздоровительный центр.

В результате организации ОЭЗ ТРТ «Куршская коса», помимо экономического эффекта, создаются условия для становления региона в качестве одного из наиболее привлекательных туристско-рекреационных центров Европы, интеграции Калининградской области в международные туристические маршруты и дальнейшего развития международного сотрудничества во всех отраслях экономики региона.

Туристско-рекреационный комплекс может, в случае реализации благоприятного сценария, инициировать развитие ряда смежных отраслей (элементов кластера), серьезно изменить ситуацию на рынке недвижимости и повлиять на сложившийся рынок труда.

Ежегодное увеличение туристического потока на территорию Калининградской области составляет 10 – 12% в год, что свидетельствует об устойчиво положительной, без резких скачков, динамике посещаемости региона туристами в последние годы.

В рамках долгосрочной перспективы с учетом увеличения мест размещения более чем в три раза (как минимум до 60 тыс.) область сможет принимать не менее 1,2 млн туристов в год, а далее возможен рост до 3–4 млн человек в год. При увеличении доли ВРП до 7–10% может произойти рост доходов до 850 млн долл. (25 млрд руб.) в год [3, с. 21]. Области удастся выйти на показатели развития туристического бизнеса, характерные для Балтийского макрорегиона.

Список литературы

1. Закон Калининградской области от 27 июля 2000 г. № 229 «О науке и инновационной политике в Калининградской об-

ласти» (с изменениями от 28 июня, 20 декабря 2001 г.).

2. Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 3. Ст. 280.

3. Калининградская область в цифрах и фактах, 2005–2007 гг. Светлогорск: ИПЦ «Янтарное побережье», 2008.

4. Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 1. Ст. 7.

5. *Галиев Г.Т., Галимов Р.А., Иванов В.Н., Патрушев В.И.* Региональный социум: проблемы социальной технологии. М., 1993.

6. *Иванов В.Н., Патрушев В.И.* Инновационные социальные технологии государственного и муниципального управления. М.: Экономика, 2001.

7. *Иванов В.Н., Патрушев В.И.* Ресурсы региона: инновационные технологии реализации. М.-Н. Новгород, 1995.

Научный руководитель – В.Б. Козлов, доктор социологических наук, профессор