ЭКОНОМИКА

Т.С. Соболь

Теоретико-методологический аспект продовольственной безопасности России в современных условиях

Продовольственная безопасность (food security) – это сложная, многогранная проблема, включающая в себя проблемы поддержания снабжения населения продовольствием из внутренних и внешних источников на таком уровне, который гарантировал бы устойчивое экономическое развитие и социально-политическую стабильность в стране. Независимость, надежность и устойчивость продовольственной безопасности России являются жизненно важным факторами социально-экономической стабильности в стране, основой ее стратегической безопасности. Нарушение же продовольственной безопасности приводит к потере суверенитета государства.

Необходимо отметить, что продовольственная проблема возникла одновременно с появлением человека и по мере его развития меняла свои черты и масштабы, превратившись во второй половине XX века в мировую проблему. При достаточном производстве продовольствия она является как бы самоочевидным фактом общественного бытия; при недостатке продовольствия – превращается в серьезную социально-политическую проблему. Недостаточность продовольствия возникает по причине стихийных бедствий, вызванных природными явлениями, войн, экономических кризисов в государстве, радикальных изменений общественного строя и отношений

собственности, быстрого роста народонаселения Земли и непропорциональности размещения по территории численности населения, производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В связи с этим как для отдельного человека, так и отдельного государства и мира в целом возникает проблема стабильного обеспечения продовольствием.

Важность проблемы продовольственного обеспечения в системе национальной безопасности заключается и в том, что она тесно связана с экологической безопасностью. Сельскохозяйственная деятельность оказывает определяющее воздействие на ухудшение экологической ситуации в мире, что, с одной стороны, препятствует росту производства сельскохозяйственной продукции как сырья для продовольствия, с другой – ведет к производству продукции, загрязненной различными токсическими веществами. В любом случае решение продовольственной проблемы в стране осложняется или в связи с сокращением обеспеченности населения продовольствием, или с негативным воздействием на его здоровье, продолжительность жизни и др. [1, с. 114].

Решение проблем надежности и независимости продовольственной безопасности, затрагивающих экономическую, политическую и социальную сферы государства, достигается достаточным уровнем самообеспеченности продуктами питания, наличием финансовых средств для их импорта в нужных количествах при малой степени потенциальной уязвимости продовольственного снабжения (в случае осложнений и нарушений в поступлении продовольствия по импорту), а также сохранением равновесия между производством продукции, ее поступлением на рынок и потреблением (обеспечивающим физиологические нормы) в течение длительного времени.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время в российском законодательстве и в современной научной литературе отсутствует единое понятие содержания продовольственной безопасности, позволяющее с достаточной степенью

определенности вычленить эту проблему из широкого круга вопросов, связанных с продовольствием.

Всемирный Совет по продовольствию ООН, членом которого является и Российская Федерация, определил продовольственную безопасность как политику, которая позволяет стране достичь наиболее высокой степени самообеспеченности продовольствием в результате интегрированных усилий по увеличению производства необходимых продуктов питания, улучшения систем снабжения, потребления продовольствия, ликвидации недоедания и голода.

Проблемам продовольственной безопасности России, ее причинам, содержанию, критериям, параметрам значительное внимание уделялось в трудах российских ученых – Бордукова П.Т., Саетгалиева Р.З., Хромова Ю.С., Бычковой Ц.В., Гордеева А.В., Назаренко В.И., Ткача А.В., Кравченко А.А. и др.

Одни авторы считают [2, с. 50], что продовольственная безопасность России находится под угрозой, другие, наоборот, утверждают, что ей ничего не угрожает, а третьи приходят к выводу, что существует лишь потенциальная угроза, а современное продовольственное положение страны характеризуется чертами, присущими временной неустойчивости и временной зависимости от импорта.

Однако все они согласны в одном: в последние годы в продовольственном обеспечении страны сформировались неблагоприятные тенденции и федеральным и региональным органам власти необходимо принимать незамедлительные меры по улучшению ситуации на продовольственном рынке. При этом многие из них отмечают, что решение проблемы продовольственной безопасности страны связано, прежде всего, с ее макроэкономическим развитием.

На наш взгляд, в настоящее время проблема продовольственной безопасности России требует детального исследования и научной полемики.

Большинство авторов проблему продовольственной безопасности рассматривают с разных точек зрения. Так, некоторые

из них утверждают, что применение самого понятия продовольственной безопасности к трансформирующимся экономикам носит явно спекулятивный характер: оно направлено не на обоснование действительно повышения душевого производства продовольственной продукции, повышения уровня и сбалансированности питания российских граждан, а на обоснование протекционизма по отношению к аграрному сектору экономики.

Другие, наоборот, считают, что в национальном плане проблему продовольственной безопасности можно рассматривать в контексте экономической, социальной и даже политической безопасности, а ее решение требует проведения последовательной продовольственной политики, включающей в себя ряд основных стратегических направлений:

– стимулирование развития отечественного сельского хозяйства за счет перераспределения национального дохода в пользу сельскохозяйственных товаропроизводителей;

– обеспечение роста агропромышленного производства, как главной цели аграрной реформы;

– внесение корректив в социальную политику с целью существенного улучшения уровня питания всех социально-демографических групп населения.

Под продовольственной безопасностью в литературе понимается как продовольственная безопасность (продовольственная независимость), так и продовольственная обеспеченность.

Под продовольственной обеспеченностью понимается обеспечение гарантированной физической и экономической доступности продуктов питания, необходимых для здоровой и активной жизни населения, право человека на достаточное питание и на свободу от голода.

Достижение национальной продовольственной безопасности заключается в полном обеспечении (физической и экономической доступности) продуктами питания или продовольственными ресурсами всех членов общества на протяжении длительного периода времени с тем, чтобы вести здоровую и продуктивную жизнь.

Физическая доступность предполагает бесперебойное получение достаточного объема продовольствия всеми членами общества. Физическая доступность предполагает необходимость решения комплекса задач, связанных не только с производством достаточного количества продовольственной продукции, но и с их беспрепятственным перемещением как между странами, так и внутри них.

Для физической доступности продовольствия необходимо эффективно использовать механизмы поддержки российских регионов, в которых недостаточно производится продовольствия или оказавшихся в экстремальных ситуациях.

Однако физическая доступность продуктов питания – это необходимое, но не достаточное условие продовольственной обеспеченности. Основные виды продуктов питания должны быть экономически доступны, то есть должна быть обеспечена возможность их приобретения всеми социально-демографическими группами населения на уровне физиологических норм питания.

Экономическая доступность предполагает наличие некоторого механизма приобретения или реализации права, позволяющего получать необходимый объем продовольствия надлежащего рациона, который не ставит под угрозу и не подрывает удовлетворение других основных потребностей. Это является индикатором удовлетворения потребностей населения в достаточном питании.

Для повышения экономической доступности продовольствия в настоящее время для всех групп населения особое внимание необходимо уделить мерам, направленным, прежде всего, на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения.

В силу ряда причин продовольственная безопасность некоторыми учеными сводится к проблеме безопасности продуктов питания для здоровья населения, то есть к обеспечению и контролю качества пищевой продукции, его стандартизации и

сертификации. На наш взгляд, нельзя выдавать один из подразделов (немаловажных) сложной и комплексной проблемы за всю эту проблему в целом.

Однако нельзя забывать об этой области – улучшения качества продуктов питания, как составляющей продовольственной безопасности страны; должны быть приняты меры по совершенствованию системы обеспечения безопасности и контроля качества продуктов питания по всем звеньям технологической цепи, от производителя до потребителя.

Решение проблемы продовольственной безопасности в России неразрывно связано с мировой продовольственной проблемой; с экономикой государства, при которой обеспечивается продовольственная независимость и стабильность; с развитием и функционированием национального агропродовольственного комплекса; с социально справедливым распределением продуктов питания, гарантией физической и экономической доступности продуктов питания в соответствии физиологическими нормами потребления; качеством и безопасностью потребляемых населением продуктов питания.

Таким образом, в настоящее время проблема продовольственной безопасности России требует детального исследования и синхронизации действий всех органов власти для дальнейшей социально-экономической стабильности в стране.

В сложившихся условиях рыночной неопределенности, разрабатывается *доктрина продовольственной безопасности*, которая станет основой для разработки правовых и нормативных документов, концепций и программ в сфере обеспечения продовольственной безопасности РФ и развития АПК, в том числе его базовой отрасли – сельского хозяйства.

В основу стратегии должны быть заложены два основных принципа – обеспечение физической и экономической доступности продовольствия в любое время в любых местах жизнедеятельности человека, а также безопасности и качества продуктов питания.

В стратегии должна быть проведена оценка устойчивости продовольственной безопасности России, определены уровни ее независимости, надежности и устойчивости с учетом научно обоснованных медицинских норм потребления продуктов питания.

О нижней границе продовольственной безопасности населения, на наш взгляд, можно судить по покупательной способности, которая вычисляется как отношение ежемесячных личных среднедушевых доходов к стоимости минимального набора из девяти основных продуктов питания (мясо, молоко, яйцо, рыба, сахар, подсолнечное масло, овощи, мука, картофель).

По расчетам специалистов для исключения продовольственного кризиса в стране в случае сокращения или полного прекращения поступления импорта доля российского зерна должна быть не менее 90% рынка; сахара, растительного масла, рыбы и рыбопродуктов – 80%; мясо и мясопродукты, а также молоко и молокопродукты должны заполнить рынок на 85–90%.

Фундаментальной основой достижения продовольственной безопасности России может служить только высокоэффективно работающее продовольственное хозяйство.

Однако в настоящее время складывается непростая ситуация в продовольственном комплексе страны. Она характеризуется сокращением прироста производства продовольствия на фоне усиливающегося экономического кризиса, снижения производства на душу населения базовых продуктов питания.

Решение продовольственной проблемы в России возможно на собственной воспроизводственной основе, что обусловлено значительными природными ресурсами, достаточными для производства в необходимом количестве всех основных видов продовольственной продукции, а также огромным накопленным за многие годы потенциалом отечественного продовольственного комплекса. Вместе с тем в условиях высокого уровня неопределенности и системного кризиса проблема обостряется в силу действия различных, как внешних, так и внутренних неблагоприятных факторов.

Необходимо создать оптимальные условия для самообеспечения страны продовольствием и, прежде всего, создания условий для развития сельского хозяйства, особенно животноводства. Для этого требуется совершенствование форм, методов и увеличение объемов государственной поддержки в целях повышения доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, развития и совершенствования аграрных технологий. Необходимо развивать конкурентоспособные предприятия и организации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, требуется государственная поддержка отечественных товаропроизводителей, регулирование внутреннего продовольственного рынка и внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем, продовольствием, формирование государственных резервов.

Как подчеркнул А. Гордеев, «… для обеспечения продовольственной безопасности страны далеко не полностью используются возможности сельскохозяйственного комплекса. По-прежнему остро стоит вопрос зависимости от импорта продукции, особенно в животноводстве». А это, в свою очередь, по словам Гордеева, ущемляет интересы отечественного сельского хозяйства.

Согласно мнению А.И. Алтухова, А.А. Шутькова, Н.Н. Мироновой и других ученых-экономистов, импортируя продовольствие за счет продажи топливно-сырьевых ресурсов и внешнего заимствования валютных средств, Россия тем самым финансирует зарубежных товаропроизводителей [3, с. 84; 4, с. 485].

Однако следует отметить, что самообеспеченность продовольствием, или продовольственная независимость страны, не должна быть самоцелью государственной политики в сфере экономики. Как свидетельствует мировой опыт, практически ни одна страна в мире не обходится без импорта в тех или иных объемах определенных видов продовольственных товаров. Импорт позволяет более полно удовлетворить спрос на

продовольственном рынке страны, компенсируя недостаточное предложение товаров собственного производства. В качественном отношении ввоз отдельных видов продуктов способствует оптимизации структуры питания населения в соответствии с рекомендуемыми физиологическими нормами.

Для России, как и для других стран с трансформируемой экономикой, в условиях кризиса импорт играет определенную положительную роль в формировании рыночных отношений в аграрной сфере, способствуя развитию конкуренции на внутреннем продовольственном рынке.

Однако ввоз продовольствия в значительных объемах при ухудшении конъюнктуры мирового рынка может поставить под угрозу обеспечение населения страны, особенно такими важными видами продовольствия, как зерно, мясо и некоторые другие.

Поэтому поддержка и стимулирование отечественного продовольственного комплекса со стороны государства является чрезвычайно важной. Осуществить это можно только через систему государственного регулирования и синхронизации действий всех органов власти для дальнейшей социально-экономической стабильности в стране.

Список литературы

1. Россия не сможет в ближайшее время обеспечить себя собственными продуктами питания // Новые известия. 2008. 27 октября.

2. *Бурдуков П.Т., Саетгалиев Р.З.* Россия в системе глобальной продовольственной безопасности. М., 2009.

3. *Алтухов А.И.* Национальная продовольственная безопасность: проблемы и пути их решения. М., 2006.

4. *Шутьков А.А.* Система управления агропромышленным комплексом. М.: Национальный институт бизнеса, 2006.